

**Urząd Miejski Orzesze**

**ul. Św. Wawrzyńca 21**

**43-180 ORZESZE**

Nasz znak: .....

Data: 13 czerwca 2014 roku

**Sprawa: zapytania do specyfikacji istotnych warunków zamówienia w ramach przetargu nieograniczonego na „Świadczenie usług pocztowych na 2014r.”**

..... w związku z ogłoszeniem przetargu nieograniczonego na „Świadczenie usług pocztowych na 2014r.”, zwracamy się do Zamawiającego o wyjaśnienie treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia:

I. W Szczegółowym Opisie Przedmiotu Zamówienia (I Wymagania dotyczące sposobu realizacji zamówienia pkt.5), Zamawiający określił, że usługi będące przedmiotem zamówienia nie będą obejmować przesyłek wymagających nadania u operatora wyznaczonego, zgodnie z przepisami prawa, w tym w szczególności zgodnie z kodeksem postępowania administracyjnego natomiast w kilku innych pozycjach m.in. tymże rozdziale pkt.2 oraz w Załączniku nr 5 do SIWZ projekt umowy § 2 Zamawiający pisze, że przedmiot zamówienia będzie realizowany zgodnie z przepisami m.in.: ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja Podatkowa (tekst jednolity Dz.U. z 1012r , poz 749 z późn. zm.), ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (teks. Jedn. Dz.U. z 2013r poz. 267)

**Pytanie:** Z uwagi na specyfikę wykonywanych zadań przez Zamawiającego, a mianowicie prowadzenie postępowań podatkowych, egzekucyjnych, karnych skarbowych, a także składanie różnego rodzaju pism procesowych w trybie postępowania cywilnego czy sądownoadministracyjnego, czy Zamawiający mógłby doprecyzować czy wymaga aby potwierdzenie nadania przesyłki rejestrowanej miało moc dokumentu urzędowego i skutkowało:

1) zachowania terminów, o których mowa w:

– art.12 § 6 pkt 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. Ordynacja podatkowa ( Dz.U. z 2012r. poz.749 z późn.zm.);

– art.57 § 5 pkt 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2013r. poz.267);

– art.124 ustawy z dnia 4 sierpnia 1997r. Kodeks postępowania karnego (Dz.U. z 1997r. Nr 89, poz.555 z późn. zm);

2) wniesienia pisma do sądu, o którym mowa w:

- art.165 § 2 ustawy z dnia 17 listopada 1964r. Kodeks postępowania cywilnego (Dz.U. z 1964r. nr 43, poz.296 z późn.zm.);

## II. W Załączniku nr 5 do SIWZ „Projekt umowy § 7 pkt 3,4, 5, 6 Zamawiający przewidział „Kary umowne” za odstąpienie od umowy.

Pragniemy wskazać, iż w przypadku kiedy Zamawiający zobligowany jest do stosowania ustawy Pzp (czyli jak w przedmiotowej sprawie), winien znaleźć zastosowanie art. 145 Pzp, który przewiduje jedyną możliwość odstąpienia przez Zamawiającego od umowy.

Podkreślić ponadto należy, iż zastrzeżenie kary umownej z tytułu rozwiązania umowy nie odpowiada literalnemu brzmieniu przepisów art. 483 kodeksu cywilnego, zgodnie z którym można zastrzec w umowie, że naprawienie szkody wynikłej z niewykonania lub nienależytego wykonania zobowiązania niepieniężnego nastąpi przez zapłatę określonej sumy (kara umowna). Nadto art. 484 Kc stanowi m.in. iż, jeżeli zobowiązanie zostało w znacznej części wykonane, dłużnik może żądać zmniejszenia kary umownej; to samo dotyczy wypadku, gdy kara umowna jest rażąco wygórowana (a z przypadkiem takiej kary wygórowanej mamy do czynienia w zapisach Załącznika nr 5 do SIWZ Projekt umowy).

**Pytanie:** Czy zatem z uwagi na niezgodność postanowień SIWZ z przepisami obowiązującymi w przedmiotowym zakresie, Zamawiający dopuszcza ich wykreślenie z projektu umowy - i w jego miejsce wprowadzenie postanowienia regulującego odpowiedzialność operatora pocztowego na zasadach określonych w ustawie Prawo pocztowe z dnia 23 listopada 2012 roku ?

## III. Zamawiający dopuszcza powierzenie części zamówienia podwykonawcom – Postanowienia SIWZ (III. Opis Przedmiotu Zamówienia pkt 4.Podwykonawcy ), Załącznik nr 5 do SIWZ „Projekt umowy” § 8 Podwykonawcy.

Zwracamy uwagę, iż zgodnie z art. 20 Ustawy Prawo pocztowe z dnia 23 listopada 2012r. operator pocztowy, który zawarł z nadawcą umowę o świadczenie usługi pocztowej, jest obowiązany do oznaczenia przyjętej przesyłki pocztowej informacją potwierdzającą przyjęcie przez niego opłaty za usługę pocztową albo sposób jej uiszczenia oraz umożliwiającą jego identyfikację.

Wobec tego Wykonawca przyjmując do nadania przesyłki Zamawiającego zobligowany jest do ich oznaczenia w sposób umożliwiający jego identyfikację. Dopiero tak oznaczona przesyłka mogłaby zostać nadana w placówce np. Poczty Polskiej S.A., która rzecz jasna również musiałaby ją oznaczyć swoim znakiem opłaty pocztowej.

Zatem stroną zawartej umowy o świadczenie usług pocztowych z operatorem wyznaczonym byłby Wykonawca – nie Zamawiający co odpowiada definicji nadawcy określonej w art 3 pkt 10) ustawy Prawo pocztowe, zgodnie z którym nadawca to podmiot, który zawarł z operatorem pocztowym umowę o świadczenie usługi pocztowej.

**Pytanie:** Czy Zamawiający dopuszcza sytuację, w której część przesyłek zostanie nadana przez inny podmiot w imieniu i na rzecz Zamawiającego, w wyniku czego na przesyłkach lub dowodzie nadania przesyłki będzie figurował inny podmiot niż Zamawiający ?

IV Zamawiający w załączniku nr 5 do SIWZ (Projekt umowy § 4 pkt 8) określa zasady odstąpienia od umowy.

**Pytanie:** Czy zamawiający zgodzi się na zmianę zapisu na :

Umowa może być rozwiązana przez każdą ze Stron w formie pisemnej, z obowiązkiem dokonania płatności za czynności będące w toku wynikające z wykonania umowy:

- 1) w terminie natychmiastowym, w przypadku niedotrzymania warunków niniejszej umowy, lub w przypadku zmiany w trakcie obowiązywania umowy przepisów podatkowych i przepisów prawnych regulujących działalność pocztową, jeżeli wejście w życie tych przepisów uniemożliwi realizację umowy,
- 2) z zachowaniem 1 miesięcznego okresu wypowiedzenia, ze skutkiem na ostatni dzień miesiąca kalendarzowego, bez podania powodów.

V Zamawiający w załączniku nr 5 do SIWZ (Projekt umowy § 4 ) określa zasady odstąpienia od umowy.

**Pytanie:** W przypadku negatywnej odpowiedzi na pytanie IV czy Zamawiający uznając zasadę równości traktowania stron umowy, dopuszcza możliwość uzupełnienia zapisów dotyczących rozwiązania umowy o wypowiedzenie z zachowaniem 1 miesięcznego okresu wypowiedzenia, dla każdej ze stron bez podania powodów, złożonego na piśmie, ze skutkiem na ostatni dzień miesiąca kalendarzowego ?

VI Zamawiający w Szczegółowym Opisie Przedmiotu Zamówienia ( I Wymagania dotyczące sposobu realizacji zamówienia pkt.21) określił, że „Zamawiający ma prawo zlecić usługę innemu operatorowi, a kosztami obciążyć Wykonawcę, jeżeli Wykonawca nie odbierze od Zamawiającego przesyłek w wyznaczonym czasie”.

**Pytanie:** Zamawiający bezwzględnie wymaga realizacji usługi odbioru przesyłek i jednocześnie nie uwzględnia w treści SIWZ okoliczności spowodowanych przyczynami niezawinionymi przez Wykonawcę. Wśród nich można wymienić w szczególności działania siły wyższej oraz innych zakłóceń w pracy Wykonawcy o charakterze stałym, a zatem okoliczności uniemożliwiające wykonanie usługi w całości lub jakiegokolwiek części (np. władcze działania organów państwowych, samorządowych lub międzynarodowych, zmiana przepisów prawa, działania wojenne i inne operacje wojskowe, rozruchy, niepokoje społeczne, strajki, ograniczenia i zakazy wydane przez właściwe władze, stany nadzwyczajne w tym stan wojenny lub wyjątkowy na całości lub jakiegokolwiek części terytorium Polski, konflikty zbrojne, ataki terrorystyczne, działalność przestępczą osób trzecich, lokaute, powodzie, pożary, awarie energetyczne oraz działanie innych sił przyrody).

Dodatkowo należy wskazać nadzwyczajne okoliczności o charakterze zewnętrznym pozostające poza kontrolą Wykonawcy, których nie można przewidzieć, a które ze względu na wywierane skutki uniemożliwiają bądź znacznie utrudniają wykonanie usługi odbioru przesyłek.

Czy Zamawiający uwzględni wyłączenie odpowiedzialności Wykonawcy, w przypadku wystąpienia okoliczności spowodowanych przyczynami niezawinionymi przez Wykonawcę?

Jednocześnie czy uwzględniając wewnętrzne regulacje Wykonawcy w zakresie usługi odbioru przesyłek, Zamawiający dopuszcza ograniczenie skutków nie wykonania usługi do kary umownej za niezgłoszenie się Wykonawcy po odbiór przesyłek w oznaczonym dniu, w wysokości 200 % opłaty za jeden odbiór?

VII Zamawiający w SIWZ (III. Opis Przedmiotu Zamówienia pkt 2. ) oraz w Szczegółowym Opisie Przedmiotu Zamówienia (I Wymagania dotyczące sposobu realizacji zamówienia) wskazał Ustawę Prawo pocztowe jako podstawę prawną świadczenia usług pocztowych.

**Pytanie:** Czy z uwagi na fakt, iż zgodnie z Ustawą Prawo pocztowe z dnia 23 listopada 2012r. każdy operator pocztowy jest zobowiązany do szczegółowego określenia zasad świadczenia usług pocztowych w odrębnym Regulaminie świadczenia usług pocztowych, Zamawiający dopuszcza dodanie na końcu ustępu zapisu o treści :

„, a także odpowiednim Regulaminie świadczenia usług pocztowych wydanego przez Wykonawcę”.?

VIII Zamawiający wykazał w załączniku nr 5 do SIWZ (Projekt umowy zał. nr 2 do projektu umowy) oraz w Szczegółowym Opisie Przedmiotu Zamówienia (Szacunkowe ilości i rodzaje przesyłek) przesyłki ekonomiczne polecane zagraniczne.

**Pytanie:** Z dniem 1 stycznia 2014 roku weszła w życie zmiana do obecnego artykułu 13 Światowej Konwencji Pocztovej, która polega na rezygnacji krajów członkowskich Światowego Związku Pocztowego ze świadczenia fakultatywnej usługi polecenia dla przesyłek ekonomicznych. Tym samym, została zlikwidowana kategoria ekonomiczne przesyłki listowe polecane w obrocie zagranicznym. Usługa przesyłka polecana jest świadczona tylko jako usługa priorytetowa. Usługa przesyłka rejestrowana ekonomiczna w obrocie zagranicznym w formularzu ofertowym stanowi część Załącznika nr 1 oraz Załącznika Nr 5 do SIWZ.

W związku z powyższym wnosimy do Zamawiającego o dopuszczenie zmiany i potraktowanie tych przesyłek jako przesyłki rejestrowane priorytetowe oraz modyfikację pozycji dotyczących listów poleconych ekonomicznych zagranicznych.

IX W Szczegółowym Opisie Przedmiotu Zamówienia (I Wymagania dotyczące sposobu realizacji zamówienia pkt.5), Zamawiający określił parametry paczek pocztowych w wadze do 20 kg.

**Pytanie:** Czy Zamawiający dopuszcza możliwość modyfikacji zmiany przedmiotu zamówienia z paczki pocztowej do 20kg na usługę powszechną paczki pocztowe do 10 kg, tym bardziej, że w „Szacunkowych ilościach przesyłek” oraz w zał. nr 2 do „Projektu umowy” nie występują przesyłki o gramaturze powyżej 10 kg.

Z poważaniem